



**Ministerstwo Rolnictwa
i Rozwoju Wsi**



Biopaliwa w polityce Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Poświętne, 4 listopada 2010 r.

Biopaliwa w polityce Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

- Polityka – stanowisko - Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w zakresie biopaliw, wynika z posiadanego przez Polskę potencjału surowcowego i wytwórczego oraz powiązania udzielanej pomocy publicznej z realizacją zakładanych celów gospodarczych i społecznych.
- Podejmowane działania wynikają ze stałego monitoringu oraz analizy zdarzeń zachodzących na rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych

rolniczy potencjał produkcyjny kraju: powierzchnia użytków rolnych i ich struktura

	[tys. ha]	
• Użytki rolne ogółem	- 16 177	- 100,0%
• Grunty orne	- 11 869	- 73,37 (100,0%)
– pod zasiewami	- 11 456	- 96,52%
– ugorowane	- 413	- 3,48%
• Trwałe użytki zielone	- 3 271	- 20,22 (100,0%)
– łąki	- 2 497	- 76,34%
– pastwiska	- 774	- 23,66%
• Sady	- 337	- 2,08%
• Pozostałe użytki rolne	- 700	- 4,33%

Źródło – dane GUS

Uprawa podstawowych ziemiopłodów - kierunki zmian				
Wyszczególnienie	rok 1990 [tys. ha]	rok 2008 [tys. ha]	zmiana w stosunku do roku 1990 w %	zmiana w stosunku do średniej z lat 1995-2006 w %
Ogólna powierzchnia upraw	14 242,00	11 456,10	-19,60%	-2%
Zboża ogółem	8 530,80	8 348,10	-2,20%	-1%
Strączkowe jadalne	52,4	35,2	-32,80%	-14%
Ziemniaki	1 835,30	549,4	-70,10%	-41%
Przemysłowe ogółem	998,6	1 066,60	6,80%	28%
- buraki cukrowe	440,2	227,4	-43,80%	-20%
- rzepak i rzepik	500,4	796,8	59,20%	57%
Pastewne ogółem	2 342,20	1 026,50	-56,20%	7%
- w tym kukurydza na zielonkę	324,3	372,3	14,80%	59%
Pozostałe ogółem	482,7	430,3	-10,90%	1%
- w tym warzywa	254,6	185,1	-27,30%	-13%

Źródło: GUS, obliczenia własne MRiRW

Produkcja zbóż i rzepaku w Polsce (lata 2002-2009)

Wyszczególnienie	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Zboża w mln. Ton								
zbiory	26,8	23,3	29,6	26,8	21,8	27,1	27,7	29,7
Zużycie krajowe	27,6	26,1	25,9	26,8	27,0	26,7	26,4	26,3
Pokrycie zapotrzebowania	97%	89%	114%	100%	81%	101%	105%	113%
Rzepak w mln. ton								
zbiory	0,95	0,79	1,63	1,45	1,65	2,13	2,11	2,40
Zużycie krajowe	0,92	0,81	1,24	1,39	1,57	1,71	2,05	2,14
Pokrycie zapotrzebowania	103%	98%	131%	104%	105%	125%	103%	112%

Źródło: GUS, IERIGŻ, obliczenia własne MRIRW

PROGNOZA ROZWOJU RYNKU ZBÓŻ

Obecne zapotrzebowanie 26-27 mln ton/rok – prognozowane 28,5-29,0 mln ton/rok – **podane zapotrzebowanie uwzględnia obecne i prognozowane potrzeby rynku biokomponentów i biopaliw**

I. Wariant zakładający utrzymanie powierzchni zasiewów na poziomie odpowiadającym średniej z 10-ciu lat i wzroście plonów

powierzchnia zasiewów w tys. ha	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500
plony w tonach z ha	2,5	2,75	3	3,2	3,4	3,6	3,8	4
zbiory w tys. ton	21 250	23 375	25 500	27 200	28 900	30 600	32 300	34 000

II. Wariant zakładający wzrost plonów z jednoczesnym ograniczaniem areалу zasiewów

powierzchnia zasiewów w tys. ha	8 500	8 300	8 100	7 850	7 750	7 650	7 450	7 250
plon w tonach/ha	3,4	3,5	3,6	3,7	3,75	3,8	3,9	4
zbiory w tys. ton	28 900	29 050	29 160	29 045	29 063	29 070	29 055	29 000

Źródło: - prognozy własne MRiRW

Prognoza rozwoju krajowej produkcji rzepaku

Wyszczególnienie	Etap realizacji		
	wyjściowy	pośredni	docelowy
Powierzchnia uprawy (tys. ha)	550 - 650	750 - 850	1000- 1200
Plon (t/ha)	2,4 – 2,6	2,6 – 2,8	2,8 - 3,0
Zbiór (tys. ton)	1320-1690	1950-2380	2800 - 3600
Konsumpcja (tys. t)	850	1100	1100
Możliwość przeznaczenia na biodiesel (tys. t)	470-840	850-1280	1700-2500

- Oceniano, że etap pośredni możliwy jest do osiągnięcia w latach 2009 – 2011 – osiągnięto go już w 2007 r. oraz powtórzono w latach 2008 - 2009
- Termin osiągnięcia etapu docelowego, oznaczającego maksymalne wykorzystanie areалу do produkcji rzepaku zależy od wielu czynników – zakłada się, że dojście do tego poziomu realne jest już około 2015 roku.
- Źródło – prognoza MRIRW z 2003 r. sporządzona w oparciu o konsultacje z IUNG oraz AR w Bydgoszczy (skorygowana o wzrost zapotrzebowania na cele konsumpcyjne)

Prognoza zapotrzebowania na surowce rolnicze do wytwarzania biokomponentów

Zapotrzebowanie na:	2 008	2 010	2 020
Bioetanol tys. m ³	288,77	463,37	805,75
Zboża (80% udział) tys. ton	688,24	1 112,09	1 933,80
Estry (do ON zużycie ogółem) tys. m ³	356,16	648,46	1 127,76
Rzepak - 75 % potrzeb w tys. ton	747,94	1 361,77	2 368,30

Warunek biokomponenty w części dot. Narodowego Celu Wskaźnikowego wytwarzane są w oparciu o surowce krajowe (Wspólnotowe).

Źródło – dane i obliczenia MRiRW

Liczba przedsiębiorców wpisanych do rejestru biokomponentów oraz ich zdolności produkcyjne

Przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie:	Liczba wytwórców wpisanych do rejestru	Zadeklarowane zdolności produkcyjne (w tys. m ³)	Wykorzystane zdolności produkcyjne (w %)
Stan na dzień 31.12.2007 r.			
Produkcji estrów metylowych	36	606,61	8,2%
Produkcji bioetanolu	14	579,00	20,5%
Stan na dzień 31.12.2008 r.			
Produkcji estrów metylowych	23	772,50	24,6%
Produkcji bioetanolu	14	590,00	17,9%
Stan na dzień 31.12.2009 r.			
Produkcji estrów metylowych	19	704,25	59,1%
Produkcji bioetanolu	14	725,00	22,8%

Źródło: Dane Agencji Rynku Rolnego

Wieloletni programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008-2014

- **ZAŁOŻENIA PROGRAMU**

- Wieloletni program promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008-2014, zwany dalej „*programem*”, został przyjęty przez Radę Ministrów uchwałą z dnia 24 lipca 2007 r. (M.P. 2007 Nr 53 poz. 607) i stanowi realizację art. 37 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o biokomponentach i biopaliwach ciekłych*. Program ten należy rozpatrywać łącznie z wydanym przez Radę Ministrów w dniu 15 czerwca 2007 r., rozporządzeniem w sprawie Narodowych Celów Wskaźnikowych na lata 2008-2013, w którym dla 2008 r. udział biokomponentów w rynku paliw ciekłych został określony na poziomie 3,45% liczony wg wartości opałowej tych paliw.
- W „*programie*” jednoznacznie wskazano korzyści gospodarcze, środowiskowe oraz wynikające z poprawy bezpieczeństwa energetycznego kraju, związane z rozwojem rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych. Wśród głównych celów zostały wymienione:
- aktywizacja terenów wiejskich poprzez zwiększenie produkcji rolniczej na cele energetyczne (nieżywnościowe);
- wzrost zatrudnienia poprzez tworzenie nowych miejsc pracy;
- inicjatywy mające na celu zwiększenie zarówno produkcji, jak i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych w Polsce;
- znalezienie i zastosowanie takich rozwiązań, które zapewnią wsparcie na poziomie umożliwiającym konkurencyjność ceny oferowanego użytkownikowi pojazdu paliwa zawierającego biokomponenty w stosunku do ceny paliwa mineralnego;
- wypracowanie i wdrożenie rozwiązań, które zapewnią opłacalność ekonomiczną całego procesu – poczynając od pozyskania surowców rolniczych przez wytwarzanie biokomponentów, produkcję biopaliw ciekłych i paliw ciekłych z dodatkiem biokomponentów, a kończąc na zakupie tego paliwa przez odbiorców końcowych;

Kompleksowa informacja na temat realizacji Wieloletniego programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008-2014

- **ZAŁOŻENIA PROGRAMU**

- zagwarantowanie stabilności warunków funkcjonowania dla wszystkich podmiotów związanych z rynkiem biokomponentów i biopaliw ciekłych, co jest niezbędne do tworzenia długookresowych planów gospodarczych oraz pozyskania przez przedsiębiorców finansowania dla nowych inwestycji;
- skuteczne usuwanie wszelkich barier rozwoju rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych, gdyż korzyści, jakie rozwój ten przynosi, rekompensują z nadwyżką ewentualne negatywne strony procesu promowania biokomponentów, jak np.: przejściowe uszczuplenie wpływów budżetowych państwa;
- pomoc publiczną dla producentów biokomponentów, która zrekompensuje podwyższone koszty produkcji biokomponentów w stosunku do paliw tradycyjnych. W tym zakresie wskazano na konieczność zapewnienia funkcjonowania odpowiedniego systemu monitorowania kosztów produkcji poszczególnych rodzajów biokomponentów, który pozwoli na precyzyjne określenie wielkości dopuszczalnej pomocy oraz zapobiegnie ewentualnej nadkompensacie.
- Aby osiągnąć założone w „programie” cele, na poszczególne resorty oraz jednostki nałożono określone obowiązki w zakresie:
- Wsparcia dla produkcji biokomponentów w zakresie systemu podatkowego i opłaty paliwowej;
- Wsparcia dla upraw roślin energetycznych stanowiących surowiec do produkcji biokomponentów;
- Wsparcia finansowego inwestycji w zakresie wytwarzania biokomponentów i biopaliw ciekłych z funduszy Unii Europejskiej oraz krajowych środków publicznych;
- Działań mających na celu zwiększenie popytu na biopaliwa ciekłe;
- Działalności naukowo-badawczej w zakresie biopaliw ciekłych;
- Działalności informacyjno-edukacyjnej w zakresie biopaliw ciekłych;
- Przewidziano również możliwość zmian i dostosowania „programu”
- odpowiedzialność za koordynację aktualizacji „programu” została powierzona ministrowi właściwemu do spraw gospodarki.

„Kompleksowa informacja na temat realizacji Wieloletniego programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 – 2014”

dokument przyjęty przez Radę Ministrów 26 stycznia 2010 r.

- Dokument powstał z inicjatywy Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zaniepokojonego brakiem pozytywnych skutków gospodarczych i społecznych, które przesądzały o wsparciu ze środków publicznych tworzonego od podstaw rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych.

- *„Wieloletni program promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 - 2014”* wymaga przeglądu oraz wypracowania propozycji działań umożliwiających skuteczną realizację zapisanych w nim celów gospodarczych i społecznych

- Dla realizacji celów określonych w pkt. 1 niezbędne jest dokonanie, przez organy oraz jednostki odpowiedzialne za realizację programu, analizy przyczyn wpływających na brak zakładanych programem korzyści społecznych i gospodarczych oraz przedłożenie ministrowi koordynującemu, propozycji niezbędnych zmian w programie i przepisach prawa, uwzględniając zmiany wynikające z implementacji przepisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r., w *sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE*.

Propozycje zmian winny być przedłożone ministrowi koordynującemu w terminie do dnia 30 czerwca 2010 r.

- Zasady obrotu produktami akcyzowymi, jakimi są biokomponenty oraz półprodukty (alkohol etylowy i oleje roślinne) do ich wytworzenia wymagają analizy uwzględniającej zobowiązania Polski do monitorowania rynku biokomponentów, biopaliw i paliw ciekłych.

Rozważenia wymaga możliwość selekcjonowania i przekazywania przez Ministra Finansów Prezesowi URE wyłącznie tych informacji, o których mowa w art. 30 ust. 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy *o biokomponentach i biopaliwach ciekłych*, oraz poszerzenia ich o dane wskazujące na kraj pochodzenia biokomponentów.

Wskazane jest również przeprowadzenie analizy mającej na celu określenie czy istnieje możliwość ustalenie czy biokomponenty sprowadzane do Polski korzystają z pomocy publicznej udzielanej w kraju wytworzenia oraz wyeliminowania możliwości udzielania im ponownego wsparcia publicznego w Polsce.

Ewentualne wsparcie publiczne dla biokomponentów, wprowadzanych na rynek krajowy, udzielone w kraju wytworzenia istotnie ogranicza zdolność konkurencyjną wytwórców krajowych.

- Minister właściwy do spraw gospodarki jako koordynator programu we współpracy z organami i jednostkami wymienionymi w tabeli 3 „Wieloletniego programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 - 2014”, jako odpowiedzialnymi za realizację poszczególnych działań „Programu”, a w szczególności ministrem właściwym do spraw finansów publicznych odpowiedzialnym za realizację działań w zakresie podatku akcyzowego i dochodowego oraz ministrem właściwym do spraw rolnictwa powinien przedstawić Radzie Ministrów do 30 września 2010 r. wyniki przeglądu i analiz, o których mowa w pkt 1 -3 oraz ewentualne propozycje zmian w programie wraz z propozycjami niezbędnych zmian w przepisach prawa.

Proponowane zmiany winny promować budowę krajowego rynku biokomponentów oraz uzależniać udzielanie wsparcia publicznego dla podmiotów wprowadzających biokomponenty na rynek biopaliw i paliw ciekłych od realizacji wszystkich założonych celów programu

- Podjęcie prac nad ewentualnymi zmianami w istniejącym systemie wsparcia rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych jest wskazane między innymi z uwagi na fakt, iż notyfikowany program wsparcia, *N 57/2008 – pomoc operacyjna w zakresie biopaliw* KE ogranicza czas jego działania do 30 kwietnia 2011 r.

Zmienione zasady uwzględniając zobowiązania międzynarodowe, winny jednoznacznie wspierać biokomponenty wytworzone w kraju oraz wykluczać udzielanie pomocy publicznej produktom, które takie wsparcie uzyskały w kraju wytworzenia.

Wsparcie publiczne udzielane dla biokomponentów i biopaliw ciekłych winno stać się ważnym instrumentem „*Działań na rzecz stabilności i rozwoju.*”

Realizując wnioski zawarte w dokumencie
„Kompleksowa informacja” Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- przygotował i poddał pod dyskusję, w trakcie obrad „okrągły stół dla biopaliw” (14 kwietnia 2010r.), propozycje zmian w *„Wieloletnim programie promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 - 2014”* ;
- na podstawie uwag zgłoszonych w trakcie dyskusji oraz później przesłanych na piśmie - przekazał Ministrowi Gospodarki, 8 czerwca b.r., propozycje zmian w *„Wieloletnim programie promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 - 2014”* oraz w przepisach obowiązującego prawa.

Istota propozycji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazanych 8 czerwca b.r. Ministrowi Gospodarki

Aktualizacja zapisów programu pod kątem podjętych działań, w tym wprowadzenie zasady przekazywania Radzie Ministrów (do 30 czerwca każdego roku – przy raporcie dla KE) kompleksowej informacji z realizacji programu wraz z wnioskami dot. proponowanych zmian.

Określenie zasad i źródeł finansowania celów programu:

- rezygnacja z części dotychczasowych zasad (nie wszystkich) ocenionych jako nieskuteczne,
- wprowadzenie nowych zasad promowania biokomponentów i biopaliw.

Wdrożenie do prawa krajowego przepisów unijnych oraz przepisów umożliwiających skuteczną realizację celów gospodarczych oraz społecznych zapisanych w programie.

Istota propozycji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazanych 8 czerwca b.r. Ministrowi Gospodarki

Aktualizacja zapisów programu pod kątem podjętych działań, w tym wprowadzenie zasady przekazywania Radzie Ministrów (do 30 czerwca każdego roku – przy raporcie dla KE) kompleksowej informacji z realizacji programu wraz z wnioskami dot. proponowanych zmian.

Określenie zasad i źródeł finansowania celów programu:

- rezygnacja z części dotychczasowych zasad (nie wszystkich) ocenionych jako nieskuteczne,
- wprowadzenie nowych zasad promowania biokomponentów i biopaliw.

Wdrożenie do prawa krajowego przepisów unijnych oraz przepisów umożliwiających skuteczną realizację celów gospodarczych oraz społecznych zapisanych w programie.

„Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz zmianie niektórych innych ustaw”

Rozdział 1 - przepisy ogólne

- Niezależnie od zmian przewidzianych do wprowadzenia w tym rozdziale, a zawartych w przekazanym „projekcie założeń” proponujemy uzupełnienie art. 2 o definicje (określenia) przekazane w naszym ww. piśmie takie jak : *a) pierwszy przetwórca, b) półprodukty do wytwarzania biokomponentów; c) pośrednik w obrocie biomasą i półproduktami, d) pośrednik w obrocie biokomponentami* oraz inne jakie wynikną przy doprecyzowaniu zakresu zmian w kolejnych rozdziałach. Powyższa propozycja wynika z założenia, że projekt obejmuje regulacją wszystkie podmioty wykonujące działalność gospodarczą związaną z rynkiem biokomponentów i biopaliw ciekłych oraz potrzeby jednoznacznego zdefiniowania zakresu obowiązków, które dotyczą podmiotów zajmujących się określonym wycinkiem działalności, a także dla umożliwienia skutecznego monitoringu zdarzeń zachodzących na tym rynku;

Rozdział 2 - zasady wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biokomponentów

- Realizacja założonych celów wymaga wprowadzenia rejestru: *a) pierwszych przetwórców, b) pośredników w obrocie biomasą i półproduktami, c) pośredników w obrocie biokomponentami*. Bez wprowadzenia tej regulacji trudno wyobrazić sobie wdrożenie skutecznej kontroli w zakresie: 1.a) zachowania kryteriów zrównoważonego rozwoju na wszystkich etapach wytwarzania biokomponentów, b) ich wprowadzania do obrotu, c) rozliczania NCW, d) rozliczania ograniczenia emisji z tytułu wprowadzania do obrotu paliw i biopaliw ciekłych. 2. objęcie skutecznym monitorowaniem importu, obrotu wewnątrzwspólnotowego oraz częściowo krajowego w zakresie: biomasy, półproduktów do wytwarzania biokomponentów oraz biokomponentów;

„Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz zmianie niektórych innych ustaw”

- **Rozdział 3a (nowy) zasady zachowania kryteriów zrównoważonego rozwoju na wszystkich etapach wytwarzania biokomponentów;**
 - Przepisy związane z wdrożeniem systemu weryfikacji spełnienia kryteriów zrównoważonej produkcji biopaliw dotyczą wielu obszarów i podmiotów, co oznacza, że dla wytwarzania i dostawy - biokomponentów wymagają uwzględnienia wielu przesłanek, które można zdefiniować jak niżej:
 - różne technologie uprawy surowców rolniczych na cele energetyczne;
 - różne technologie przetwarzania surowców rolniczych na półprodukty;
 - różne technologie wytwarzania biokomponentów;
 - różne warianty wytwarzania biokomponentów (od surowca do produktu końcowego):
 - - rolnik – wytwórca – producent paliw;
 - - rolnik – pierwszy przetwórca – wytwórca- producent paliw;
 - - rolnik – pośrednik – pierwszy przetwórca – wytwórca – producent paliw;
 - - rolnik – pośrednik – pierwszy przetwórca – pośrednik – wytwórca – producent paliw;
 - - rolnik – pośrednik – pierwszy przetwórca – pośrednik – wytwórca – pośrednik – producent paliw;
 - warianty występujące również przy użyciu do wytwarzania biokomponentów innych surowców niż surowce pochodzące z upraw rolnych na cele energetyczne;

„Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz zmianie niektórych innych ustaw”

- **Rozdział 3a (nowy) zasady zachowania kryteriów zrównoważonego rozwoju na wszystkich etapach wytwarzania biokomponentów;**
 - podobnie złożone są ścieżki w przypadku dostaw surowców, półproduktów oraz biokomponentów dostarczanych w ramach obrotu wewnątrzwspólnotowego i importu;
 - bilans biomasy, użytej do wytwarzania biokomponentów, uwzględniający jej zróżnicowanie oraz źródła i miejsca pochodzenia;
 - skutki finansowe jakie generuje ta regulacja na końcowym etapie (przykładowo – koszty wdrożenia systemu, koszty związane z realizacją i monitorowaniem, kary za niezrealizowanie NCW, przyznanie lub nie pomocy publicznej itp.);
 - Niezależnie od wielości wariantów zdarzeń gospodarczych z jakimi mamy do czynienia ostatnim etapem, który ma zapewnić ta część proponowanej regulacji jest dokument określony w dyrektywie jako *„gwarancja pochodzenia”* - służący *„jako dowód dla odbiorcy końcowego, że dana część lub ilość energii została wyprodukowana ze źródeł odnawialnych zgodnie z wymogami art. 3 ust. 6 dyrektywy 2003/54/WE”*.
 - Pominięcie któregośkolwiek z, obecnie zidentyfikowanych na podstawie dostępnej wiedzy, obszarów objętych planowaną regulacją stworzy lukę prawną, która może być źródłem negatywnych skutków gospodarczych poprzez jej wykorzystywanie dla zapewnienia sobie przewagi konkurencyjnej nad podmiotami przestrzegającymi przepisy obowiązującego prawa zgodnie z intencją ustawodawcy.
 - Przygotowanie projektów przepisów (założeń) wymaga pełnej wiedzy w zakresie:
 - - zdarzeń jakie występują na tym rynku przy obecnie obowiązujących przepisach,
 - - jaki model rynku jest oczekiwany,
 - - oraz wyobraźni, która pozwoli na symulację skutków jakie zostaną wygenerowane przez nową regulację.

*„Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy
o biokomponentach i biopaliwach ciekłych
oraz zmianie niektórych innych ustaw”*

Rozdział 3 – zasady wytwarzania przez rolników biopaliw ciekłych na własny użytek;

- **Rozdział 3a (nowy) zasady zachowania kryteriów zrównoważonego rozwoju na wszystkich etapach wytwarzania biokomponentów;**
- **Rozdział 3b (nowy) zasady zachowania kryteriów zrównoważonego rozwoju na wszystkich etapach wprowadzania do obrotu biopaliw samoistnych, biopaliw i paliw ciekłych oraz ograniczenia emisji z tego tytułu;**
- **Rozdział 4 – zasady wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wprowadzania do obrotu biokomponentów i biopaliw oraz zasady określania i realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego;**
- **Rozdział 5 - zasady przeprowadzania kontroli;**
- **Rozdział 6 – zasady sporządzania sprawozdawczości i tryb przedkładania sprawozdań;**
- **Rozdział 7 – kary pieniężne;**

„Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz zmianie niektórych innych ustaw”

„Rozdział 7a (nowy) – Instrumenty promocji biokomponentów i biopaliw oraz źródła finansowania”

- W rozdziale tym winny być zawarte przepisy określające instrumenty promocji, źródła finansowania oraz stosownie do potrzeb delegacje dla właściwych ministrów do obligatoryjnego wydania niezbędnych rozporządzeń. W naszej ocenie należy między innymi wprowadzić:
 - przepisy gwarantujące powstanie oraz trwałość zasilania „*Funduszu promocji biokomponentów i biopaliw ciekłych*” przeznaczonego na inne, niż ulgi w podatku akcyzowym, formy wspierania rozwoju rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych.. Fundusz powinien być zasilany ze zwiększonych przychodów do budżetu z tytułu ograniczenia zakresu i poziomu ulg w podatku akcyzowym. Dokonane zmiany w przepisach prawa oraz w zapisach „*Wieloletniego programu*” umożliwią utworzenie specjalnego funduszu, na który wpływałyby środki finansowe, z przeznaczeniem na finansowanie mechanizmów zapisanych w przepisach określających zasady wykorzystywania środków z tego funduszu. Wysokość utworzonego funduszu byłaby corocznie ustalana przez Radę Ministrów i wynosiłaby 80% kwoty uzyskanej w wyniku zniesienia ulgi akcyzowej dla paliw normatywnych zawierających biokomponenty.
 - przepisy o stosowaniu wsparcia dla działań proekologicznych w ramach pomocy *de minimis* (do 200 tys.€, transport do 100 tys. €), -w trzyletnim okresie budżetowym) np. dla:
 - wytwórców biokomponentów, producentów oraz podmiotów wytwarzających półprodukty do ich wytwarzania, inwestujących w proekologiczne technologie;
 - flot pojazdów przechodzących na biopaliwa, w tym biogaz oczyszczony do jakości gazu ziemnego;
 - stacji paliw inwestujących w dystrybutory biogazu (bio-CNG);
 - inne, wyżej niezdefiniowane działania proekologiczne, które zostaną zgłoszone w trakcie dalszych prac nad projektem założeń, a następnie projektem ustawy.

„Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz zmianie niektórych innych ustaw”

„Rozdział 7a (nowy) – Instrumenty promocji biokomponentów i biopaliw oraz źródła finansowania” C.D.

- W rozdziale tym winny być zawarte przepisy określające instrumenty promocji, źródła finansowania oraz stosownie do potrzeb delegacje dla y gwarantujące samorządom zwrot utraconych przychodów z tytułu zwolnienia z opłat za parkowanie samochodów przystosowanych do biopaliw w tzw. strefach dla ekologicznego transportu publicznego. Kwota zwrotu utraconych przychodów obliczana winna być w oparciu o ilość zarejestrowanych pojazdów przystosowanych do spalania biopaliw (np. E-85 i B-100);
- przepisy umożliwiające udzielenie zryczałtowanego wsparcia dla zakupu nowych pojazdów przystosowanych do spalania biopaliw (np. E-85 i B-100) pod warunkiem udokumentowanego złomowania pojazdów na paliwa normatywne – dot. wszystkich.
- przepisy umożliwiające udzielenie zryczałtowanego wsparcia samorządom dla zakupu nowych pojazdów, w ramach tworzonych flot pojazdów, przystosowanych do spalania biopaliw (np. E-85 i B-100).
- przepisy uprawniające właścicieli pojazdów przystosowanych do spalania biopaliw (np. E-85 i B-100) do bezpłatnego parkowania w tzw. strefach ekologicznych oraz odpowiedniego oznakowania tych pojazdów. Wykluczamy, jako łatwe do podróbki, stosowanie rozwiązania podobnego do uprawniającego inwalidów do preferencyjnego parkowania – proponujemy trwałe oznakowanie dokonywane przy rejestracji pojazdów przez stosowny wpis do dowodu rejestracyjnego w rubryce „*adnotacje urzędowe*” oraz określony przepisami hologram naklejany w prawym dolnym rogu przedniej szyby samochodu obok (*nad – pod*) hologramu z numerami rejestracyjnymi;
- rozważenia wymaga możliwość ewentualnego wydzielenia w ramach ww. „*funduszu*” środków na stworzenie systemu certyfikacji i monitorowania przestrzegania kryteriów zrównoważonego rozwoju w całym cyklu (od uprawy do wprowadzenia do obrotu) wytwarzania biokomponentów oraz produkcji biopaliw i paliw z dodatkiem „bio”.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Kazimierz Żmuda



Wykorzystanie prezentacji, w całości lub części, - z podaniem źródła - po wcześniejszym uzyskaniu zgody autora (lub właściwego dep. MRiRW)